ROMANIA
JUDETUL PRAHOVA
ORASUL BUSTENI
CONSILIUL LOCAL

H O T Ă R Â R E
privind aprobarea studiului de oportunitate
privind concesionarea serviciului de transport de agrement
în Staţiunea Bușteni

Consiliul Local al oraşului Buşteni , întrunit în şedinţa ordinară din data de 22 octombrie 2024, legal constituită ;

Având în vedere :

Referatul de aprobare nr. **14972 / 05.09.2024** al Primarului orasului Busteni;

Raportul de specialitate nr. **14973 / 05.09.2024** întocmit de Compartimentul Achizitii Publice.

Avizele de specialiate ale: **Comisiei nr.1** (economica) –pentru programul de dezvoltare economico-sociala, buget-finante, administrarea domeniului public si privat al orasului, servicii, comert si turism", **Comisiei nr.2** (Urbanism) pentru amenajarea teritoriului, urbanism, realizarea lucrarilor publice, conservarea monumentelor istorice si de arhitectura", **Comisiei nr.3** (juridica) pentru administratie publica, drepturile omului,problemele minoritatilor, juridica, disciplina, relatii cu cetatenii, apararea ordinii publice, invatamant, sanatate, familie, munca si protectie sociala, protectie copii, cultura, culte, sport, protectia mediului, ecologie."

In conformitate cu:

- art. 129 alin.(2) lit.d), coroborat cu art. 309 si art. 297 alin. 1 lit. b din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.
- art.196, alin.(1), lit.a) din O.U.G. nr.57/3 iulie 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art. 136 alin (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ , cu modificările și completările ulterioare ,

H O T Ă R Â Ș T E :

Art.1. Se aprobă studiul de oportunitate privind concesionarea serviciului de transport de agreement în Staţiunea Bușteni.

Art.2 Prevederile prezentei hotărâri vor fi duse la îndeplinire de Primarul oraşului Busteni prin aparatul de specialitate, iar Comp.Administratie Publica locala o va comunica :

- Institutiei Prefectului Judetului Prahova;
- Primarului oraşului Busteni;
- Compartimentului Servicii Culturale, Programe, Proiecte şi Informare Turistică;
- Compartimentului IT, pentru publicare pe site-ul Primăriei oraşului Bușteni.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
DL. MUȘAT GABRIEL

CONTRASEMNEAZA
Conform Codului Administrativ
SECRETAR GENERAL U.A.T.
Jr.Mihăilă Viorica Mihaela

Busteni, 22.10.2024
Nr. 126

ROMÂNIA
JUDEŢUL PRAHOVA - PRIMĂRIA BUŞTENI
Bulevardul Libertăţii nr. 91, Tel: +40/0244/322005 Fax: +40/0244/320752
http://www.orasul-busteni.ro; e-mail: uatobusteni@gmail.com

NR. 14929 /05.09.2024

Aprobat

PRIMAR,
Ec. CORBU LAURENŢU MIRCEA

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind concesionarea serviciului de transport de agrement în Staţiunea Buşteni

Pentru buna desfăşurare a activităţilor turistice din oraşul staţiune Buşteni, in scopul largirii retelei de activitati recreative si pentru sporirea veniturilor la bugetul local, s-a elaborat prezentul studiu care abordeaza oportunitatea delegarii gestiunii serviciului de transport de agrement in statiunea Busteni, în condiţiile reglementate de preverile Ordonanţei de Urgentă nr. 57/2019 — Cod Administrativ, secţiunea a 3- a -Concesionarea bunurilor proprietate publică si Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii şi normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări şi concesiunile de servicii.

CAP. I DESCRIEREA ŞI IDENTIFICAREA BUNULUI CARE URMEAZĂ SĂ FIE CONCESIONAT

Obiectul concesionării constă în efectuarea transportului de persoane, în scop turistic cu vehicule de tip minicar, pe 2 rute de transport de pe raza oraşului Buşteni, care sunt următoarele :

- **Ruta 1** : Castel Cantacuzino – Gara - strada Nestor Ureche (ANAF) - Valea Cerbului (Barieră – statie dus) - Gura Diham - Valea Cerbului (Barieră – statie întors) - strada Horia (Hotel Mery) - B-dul Libertatii (Agentia LOTO - statie maxi-taxi) - str.Pescăriei - str. Panduri- (Troita) - Castel Cantacuzino, ce se află în aria administrativ-teritorială a oraşului Buşteni- total traseu 14.1 km
- **Ruta 2** : Hotel Silva (str. Telecabinei) - str. Telecabinei (Penny) - Gara - strada Nestor

Ureche (ANAF) - Valea Cerbului (Barieră – statie dus) - Gura Diham - Valea Cerbului (Barieră-statie întors) - strada Horia (Hotel Mery) - B-dul Libertatii (Agentia loto - statie maxi-taxi) - B-dul Libertatii (Calliope - statie maxi-taxi) - Hotel Silva- total traseu 12.1 km.

Studiul cuprinde elementele esențiale care justifică necesitatea concesionarii serviciului de transport de agrement și modalitățile înfaptuirii acesteia.

Traseele pentru transportul de agrement vor fi concesionate către persoane fizice sau juridice, române ori străine care adjudecă licitația publică și pot asigura organizarea și funcționarea unui transport cu un grad sporit de confort și un aspect civilizat.

Organizarea si funcționarea obiectului concesionat:

- ✓ Minicarele vor fi compuse din tractor și 1 sau 2 remorci cu destinatie de agrement, dotate cu mijloace pentru circulatie pe timp de noapte, omologate RAR și înscrise în circulație.
- ✓ Turistii vor fi transportati numai în remorci cu destinatie de agreement.
- ✓ Transportul pentru agrement se va desfașura pe tot parcursul anului, numai în interiorul Statiunii Busteni, ce se află în aria administrativ-teritorială a Orasului Busteni.
- ✓ Frecvență curselor va fi de minim 3 curse pe zi
- ✓ Oprirea în afara stațiilor este interzisă.
- ✓ Personalul de deservire va avea o ținută și un comportament decent.
- ✓ Turiștii vor fi taxați la urcarea în minicar și li se vor elibera bilete de călătorie.
- ✓ Statiile pentru minicare vor fi semnalizate atat prin panouri, cat si prin marcaje pe sosea.
- ✓ Ofertantii câștigători își asumă obținerea autorizațiilor de funcționare legale.
- ✓ Prestarea serviciilor de transport pentru agrement se face de către operatorii care îndeplinesc criteriile solicitate prin documentația de atribuire și cu respectarea prevederilor legale privind transporturile rutiere -OUG nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice -republicată cu modificarile și completările ulterioare.

CAP. II MOTIVE DE ORDIN ECONOMIC, FINANCIAR, SOCIAL ȘI DE MEDIU CARE JUSTIFICĂ REALIZAREA CONCESIONĂRII SERVICIULUI DE TRANSPORT DE AGREMENT

În condițiile extinderii autonomiei economico — financiare a unităților administrativ teritoriale, realizarea unor venituri cât mai mari și diversificarea surselor acestora capătă o importanță tot mai mare .

Concesionarea bunurilor aflate în proprietatea publică a Orasului Busteni, constituie o sursă sigură de venituri pentru bugetul orasului.

1. MOTIVAȚIA PENTRU COMPONENTA ECONOMICĂ

Administrarea eficientă pe termen lung a domeniului public al Orasului Busteni pentru atragerea de venituri suplimentare la bugetul orasului precum și dezvoltarea economică a zonei.

Asigurarea unei politici unitare la nivelul Consiliului Local Busteni în privința gestionării durabile a resurselor;

Asigurarea întreținerii corespunzătoare a traseului și ridicarea potențialului productiv al acestora fără cheltuieli din partea Consiliului Local Busteni;

Monitorizarea riguroasă a minicarelor folosite;

Posibilitatea creării de noi locuri de muncă (personalul necesar pentru activitățile impuse de traseu).

2. MOTIVAȚIA PENTRU COMPONENTĂ FINANCIARĂ

Concesionarea serviciului sus menționat, constituie prin redevența stabilită prin contract, o sursă sigură de venituri la bugetul Orasului Busteni, sursă importantă în previzionarea pe termen lung în planificarea veniturilor.

Concesionarii au obligația de a lua toate măsurile în vederea exploatării în siguranță a bunului concesionat si obținerea tuturor avizelor necesare pentru realizarea investiției.

3. MOTIVAȚIA PENTRU COMPONENTĂ SOCIALĂ

Din punct de vedere social, se creează locuri de muncă și se pot impulsiona activități conexe (transport, divertisment, agrement) care să contribuie la dezvoltarea zonei și a localității Busteni.

Îmbunatățirea aspectului urbanistic al zonei, prin completarea funcțiunilor existente.

În scopul exploatării cât mai eficiente a a traseului, prin procedura de licitație, sunt create și asigurate condițiile unui cadru transparent competițional între potențialii concesionari ce activează în același domeniu de activitate, în vederea atribuirii contractului de concesiune.

4. MOTIVAȚIA PENTRU COMPONENTĂ DE MEDIU

Din punct de vedere al mediului, concesionarea stopează fenomenul de degradare al resurselor existente, creandu-se resursele necesare îmbunătățirii condițiilor de mediu și creșterii potențialului productiv al apelor.

Concesionarii vor lua toate măsurile necesare pentru respectarea tuturor prevederilor legale privind protecția mediului pe întreaga durată a contractului de concesiune și pentru a obține toate aprobările și avizele / acorduri1e /autorizațiile necesare, cerute de legislația de mediu pentru utilizarea bunului/bunurilor concesionat/e, efectuării investițiilor asumate, precum și altor activități strict aferente folosinței bunului/bunurilor concesionat/e:

- Respectarea H.G. nr.856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor;
- Obținerea celorlalte avize/acorduri/autorizații necesare, după caz;
- Respectarea drepturilor proprietarilor / administatorilor de bunuri din zonă;

Concesionarii, prin programul de investiții prezentat în cadrul procedurii de licitație și agreat de concedent prin contractul de concesiune, vor trebui să exploateze traseele Statiunii Busteni în conformitate cu acestea.

Concesionarii vor trebui să efectueze la timp și în condiții optime lucrările de întreținere a minicarelor.

CAP. III NIVELUL MINIM AL REDEVENTEI

Redevența trebuie să asigure un nivel garantat de venituri pentru bugetul Orasului Busteni. Redevența se stabilește în baza acestui studiu de oportunitate întocmit prin grija concedentului, conform art.307 din Codul administrativ si va fi stabilita ca suma de bani pe care concesionarul o plătește concedentului în schimbul dreptului de a exploata un bun public. Ea reprezintă o parte din profitul obţinut de concesionar şi se stabileşte de către părţi în momentul încheierii contractului. Modul de calcul şi modul de plată a redevenţei se stabilesc de către concedent, astfel:

- Avand in vedere numărul de stații - dus-întors :

- **Ruta 1** : Castel Cantacuzino – Gara - strada Nestor Ureche (ANAF) - Valea Cerbului (Barieră – statie dus) - Gura Diham - Valea Cerbului (Barieră – statie întors) - strada Horia (Hotel Mery) - B-dul Libertatii (Agentia LOTO - statie maxi-taxi) - str.Pescăriei - str. Panduri- (Troita) - Castel Cantacuzino, ce se află în aria administrativ-teritorială a orașului Bușteni- total traseu 14.1 km – 10 statii.

- **Ruta 2** : Hotel Silva (str. Telecabinei) - str. Telecabinei (Penny) - Gara - strada Nestor Ureche (ANAF) - Valea Cerbului (Barieră – statie dus) - Gura Diham - Valea Cerbului (Barieră- statie întors) - strada Horia (Hotel Mery) - B-dul Libertatii (Agentia loto - statie maxi-taxi) - B-dul Libertatii (Calliope - statie maxi-taxi) - Hotel Silva- total traseu 12.1 km. – 11 statii

Perioada considerată sezon şi perioadă extrasezon:

Perioada sezon- 15 iunie- 15 septembrie; 1 decembrie – 1 martie;

Restul zilelor sunt considerate extrasezon;

- Conform Institutului de Statistica:

Numar populație conform recensământului 2022– 8.368.

Numarul populatiei la zi este de : 8845 de locuitori.

Numarul de turişti intrari (sezon şi extrasezon)

In sezon - 95 de turisti / zi

In extrasezon – 30 de turisti / zi;

În perioada sezonului (182 zile), vor fi transportați 95 călători/zi x 182 zile x 7 lei (prețul minim al unei călătorii) = 121.030 lei, fara T.V.A.;

În perioada de extrasezon (183 zile), vor fi transportați 30 călători/zi x 183 zile x 5 lei (prețul minim unei calatorii) = 27.450 lei, fara T.V.A.;

Rezultă că valoarea estimată, fara TVA, pentru un an de zile este de 148.480, iar redeventa minima pe an stabilita va fi de 5% pe an, respectiv 7.424 lei pentru ambele rute.

Redeventa minima pe an va fi de 1493,43 euro (7.424 lei la cursul BNR din data de 05.09.2024) pentru ambele rute.

Avand în vedere lungimea celor 2 rute, valoarea minima a redeventei se calculează astfel :

- pentru ruta 1 - (7424 lei /26.2) * 14.1 km) = 3995.36 lei.

- pentru ruta 2 - (7424 lei /26.2 km) * 12.1 km = 3428.64 lei.

Redevență anuală se va achita la cursul BNR din ziua plăţii.

Redeventa va reprezenta factorul de evaluare din cadrul componentei financiare a ofertelor si va avea un punctaj cu o pondere de 40% din oferta.

Algoritm de calcul: Ofertantul care prezintă cea mai mare valoare a redevenței, obține punctajul maxim, respectiv 40 puncte.În ordine descrescătoare, punctajele aferente fiecărei oferte se vor calcula după formula : Punctajul pentru valoarea redevenței= redevență ofertată/ x 40 redevență maximă ofertată.Prin contractul de concesiune redeventa stabilita obţinută prin concesionare se constituie venit la bugetul local.

CAP. IV PROCEDURA UTILIZATĂ PENTRU ATRIBUIREA CONTRACTULUI DE CONCESIUNE

Se propune ca procedura de atribuire aplicabila pentru acest contract de concesiune sa fie "PROCEDURA SIMPLIFICATA" in conformitate cu prevederile: - art.11 alin 2 din Legea 100/2016 coroborat cu articolul 73 din normele metodologice de aplicare a prevederilor legii 100/2016, aprobate prin H.G. 867/16.11.2016, în scopul asigurării accesului unui număr cât mai mare de ofertanți — concesionari potențiali, precum și pentru formarea unui preț de piață cât mai real al nivelului redevenței.

LEGEA nr. 100 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii reglementează modul de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări şi a contractelor de concesiune de servicii, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum şi anumite aspecte specifice în legătură cu executarea acestora.

Art.50. (1)Autoritatea/entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune prin una dintre următoarele proceduri de atribuire:

a) licitaţie deschisă;

b) dialog competitiv.

„ Art. 11 (1) Procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege se aplică concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii a căror valoare, fără TVA, este egală sau mai mare decât pragul valoric de 27.334.460 lei .

(2) Concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror valoare este mai mică decât pragul valoric prevăzut la alin. (1) se atribuie, cu respectarea principiilor generale prevăzute la art. 2 alin. (2), în condiţiile şi potrivit procedurilor reglementate prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi.

Hotararea 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii

„ Art 73 (1) În cazul prevăzut la art. 11 alin. (2) din Lege, entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune prin aplicarea procedurii simplificate, conform prezentului paragraf.

(2) Procedura simplificată se iniţiază prin publicarea în SEAP a unui anunţ de concesiune simplificat, însoţit de documentaţia de atribuire aferentă".

Autoritatea/entitatea contractantă verifică îndeplinirea criteriilor de calificare și de selecție pe baza declarațiilor pe propria răspundere, precum și pe baza documentelor care trebuie prezentate ca dovadă, în conformitate cu cele menționate în anunțurile de concesionare. În urma finalizării fiecăreia dintre fazele de verificare comisia de evaluare întocmește un **raport intermediar**, care se aprobă de conducătorul entității contractante, urmând să comunice fiecărui ofertant ce a fost respins, motivele care au stat la baza acestei decizii, iar celorlalți li se aduce la cunoștință faptul că se trece la etapa următoare de verificare.

Pe parcursul analizării și verificării documentelor prezentate de ofertanți, comisia de evaluare are dreptul de a solicita oricând clarificări sau completări ale documentelor prezentate de aceștia pentru demonstrarea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție sau pentru demonstrarea conformității ofertei cu cerințele solicitate.

Ofertele câștigătoare se stabilesc numai dintre ofertele admisibile și numai pe baza criteriului de atribuire precizat în anunțul de participare și în documentația de atribuire.

Raportul procedurii se încarcă în SEAP în secțiunile specifice disponibile în sistemul informatic, semnat cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat.

Operatorul economic are obligația de a transmite oferta și documentele de calificare la adresa indicată în anunțul de concesionare și numai până la data și ora-limită de depunere a ofertelor prevăzute în anunțul de concesionare.

Autoritatea contractantă are obligația de a deschide ofertele la data, ora și locul indicate în anunțul de concesiune.

Contractul de concesiune va fi încheiat în limba română, în două exemplare, câte unul pentru fiecare parte.

Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de concesiune de servicii sunt:
a)Transparența — punerea la dispoziție tuturor celor interesați, a informațiilor referitoare la aplicarea procedurii pentru atribuirea contractului de concesiune de bunuri proprietate publică;

b)Tratamentul egal — aplicarea, într-o manieră nediscriminatorie, de către autoritatea publică, a criteriilor de atribuire a contractului de concesiune de bunuri proprietate publica;

c)Proporționalitatea — orice măsură stabilită de autoritatea publică trebuie să fie necesară și corespunzătoare naturii contractului;

d)Nediscriminarea — aplicarea de către autoritatea publică a acelorași reguli, indiferent de naționalitatea participanților la procedura de atribuire a contractului de concesiune de bunuri proprietate publică, potrivit condițiilor prevăzute în acordurile și convențiile la care Romania este parte;

e)Libera concurență — asigurarea de către autoritatea publică a condițiilor pentru ca orice participant la procedura de atibuire să aibă dreptul de a deveni concesionar în condițiile legii, ale convențiilor și acordurilor internationale la care România este parte.

CAP. V DURATA ESTIMATĂ A CONCESIUNII

Având în vedere faptul că Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și H.G. nr.867/2016 de aprobare a Normelor metodologice, impun o serie de condiții suplimentare pentru atribuirea unui contract de concesiune de servicii pe termen lung, și luând în considerare dispozițiile legale incidente în domeniu, propunem o **durată de 3 ani** pentru contractul de concesiune a serviciului de transport de agrement în stațiunea Busteni, pe ruta stabilita a teritoriului administrativ a orasului Busteni, cu posibilitatea denunțării unilaterale a acestuia la solicitarea expresă a autorității contractante, în situația în care interesul național sau local, o impune.

CONCLUZII FINALE

Concesionarea acestui serviciu se motivează prin condițiile specifice Orasului statiune Busteni, și anume:

- inexistența unui operator de transport, in structura proprie a autorității publice locale sau a unei asociații de dezvoltare comunitară;
- imposibilitatea economică și financiară, in prezent, a înființării unei astfel de structuri; experiența operatorilor acumulată în aceastñ activitate, experiență care dovedește că o concesionare a serviciului este benefică orasului Busteni, atât din punct de vedere economico-financiar, cât si din punct de vedere social.

Având in vedere cele prezentate anterior, prezentul studiu recomandă, ca soluție optimă, **concesionarea serviciului de transport de agrement persoane** unor operatori de transport, prin organizarea unei proceduri publice de atribuire, în conformitate și cu respectarea dispozițiilor legale aplicabile în vigoare.

Din acest studiu de oportunitate fac parte urmatoarele anexe:

- Anexele de la 1 la 12 - RUTA 1- traseu si statii
- Anexele de la 13 la 24 - RUTA 2 – traseu si statii
- Anexa 25 – Grafic de circulatie

Compartiment Servicii Culturale, Programe, Proiecte si Informare Turistica

Ioachimciuc Elena

Compartiment Achizitii Publice

Fofiu Danut Viorel

Anexa 25

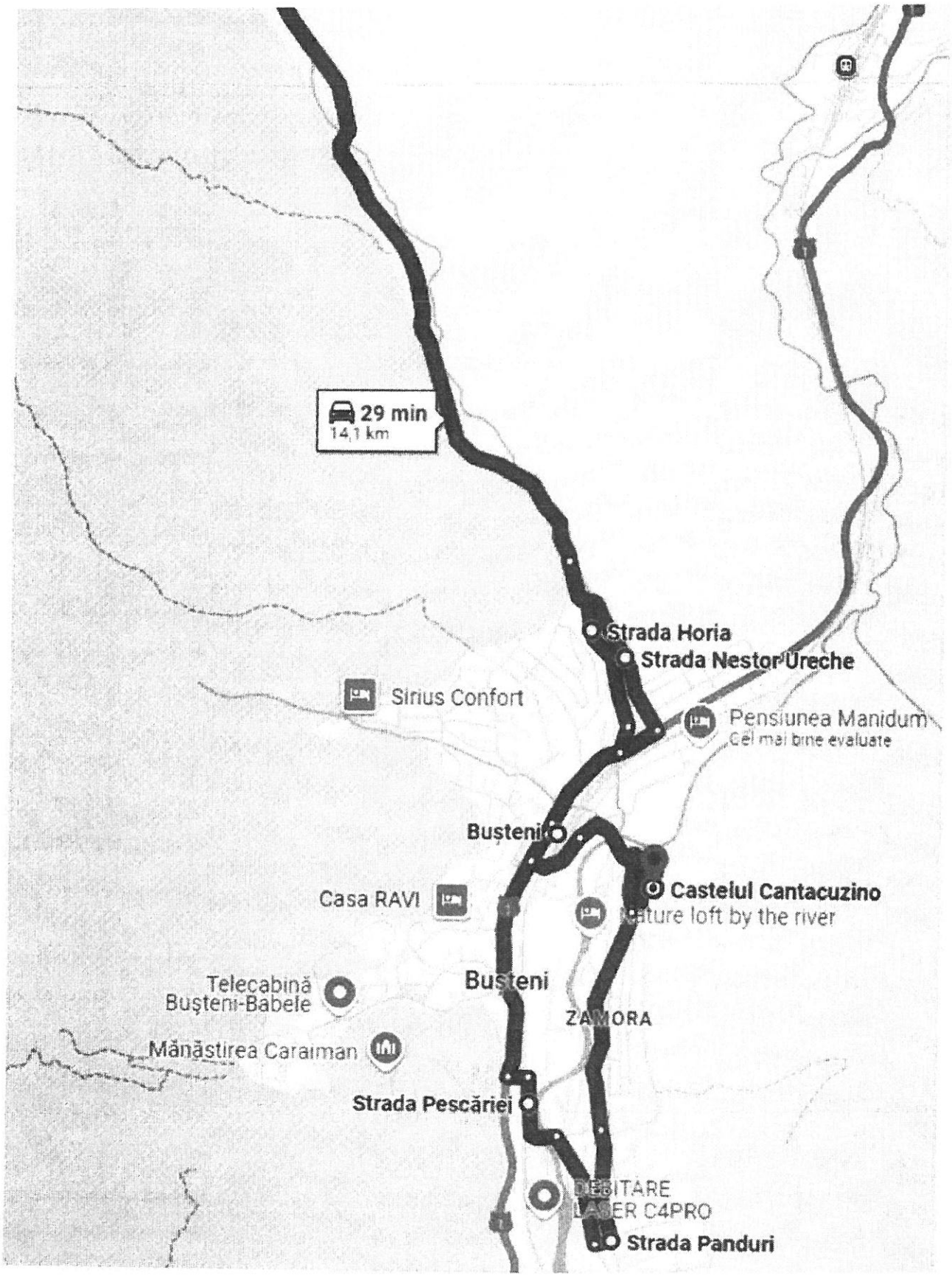
Grafic de circulatie

Traseu 1 – minim trei curse / zi

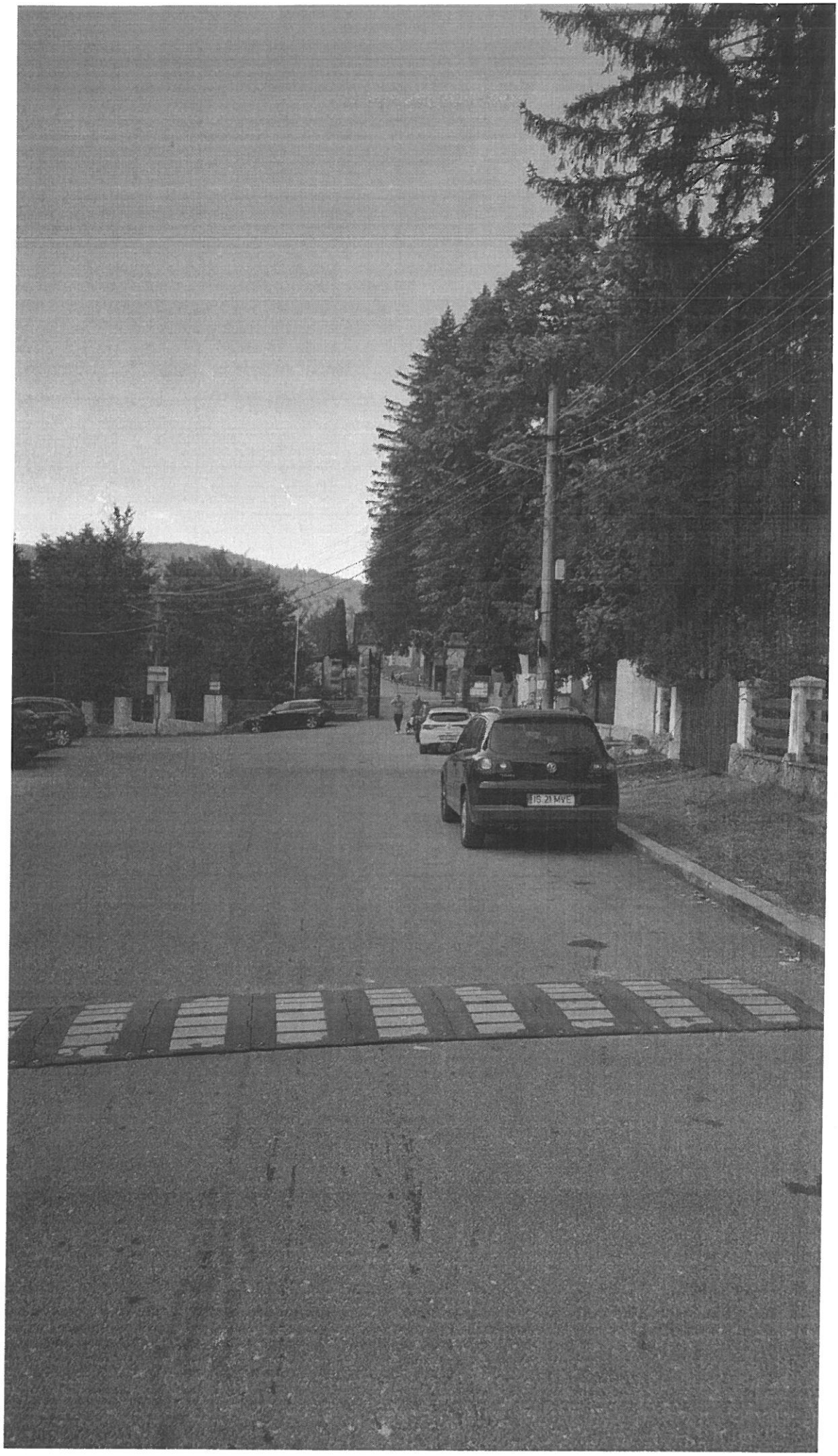
Traseu 2 – minim trei curse /zi

Graficul orar se va stabili de comun acord cu operatorii economici castigatori.

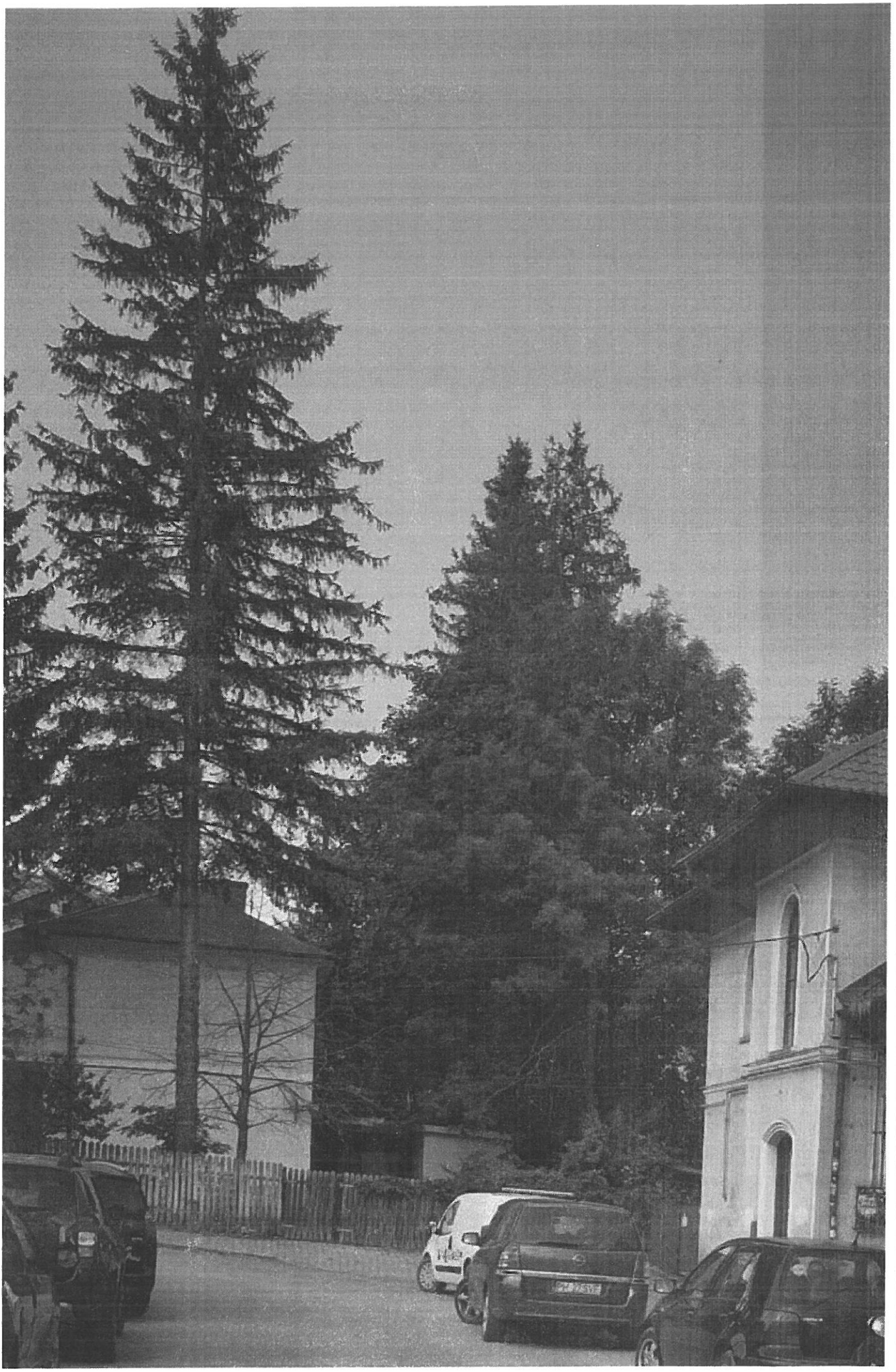
Anexa 1 – Harta traseu – RUTA 1

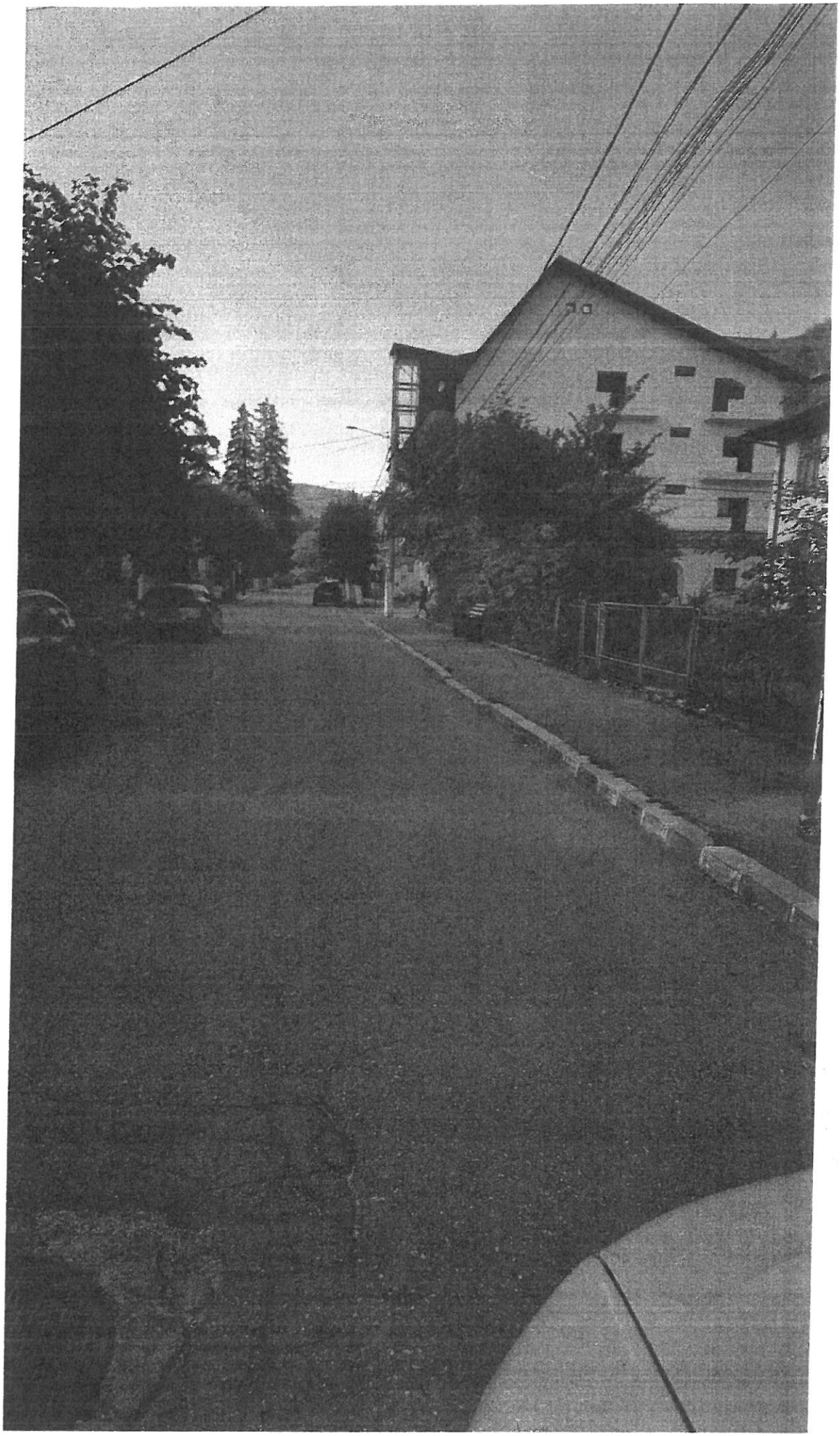


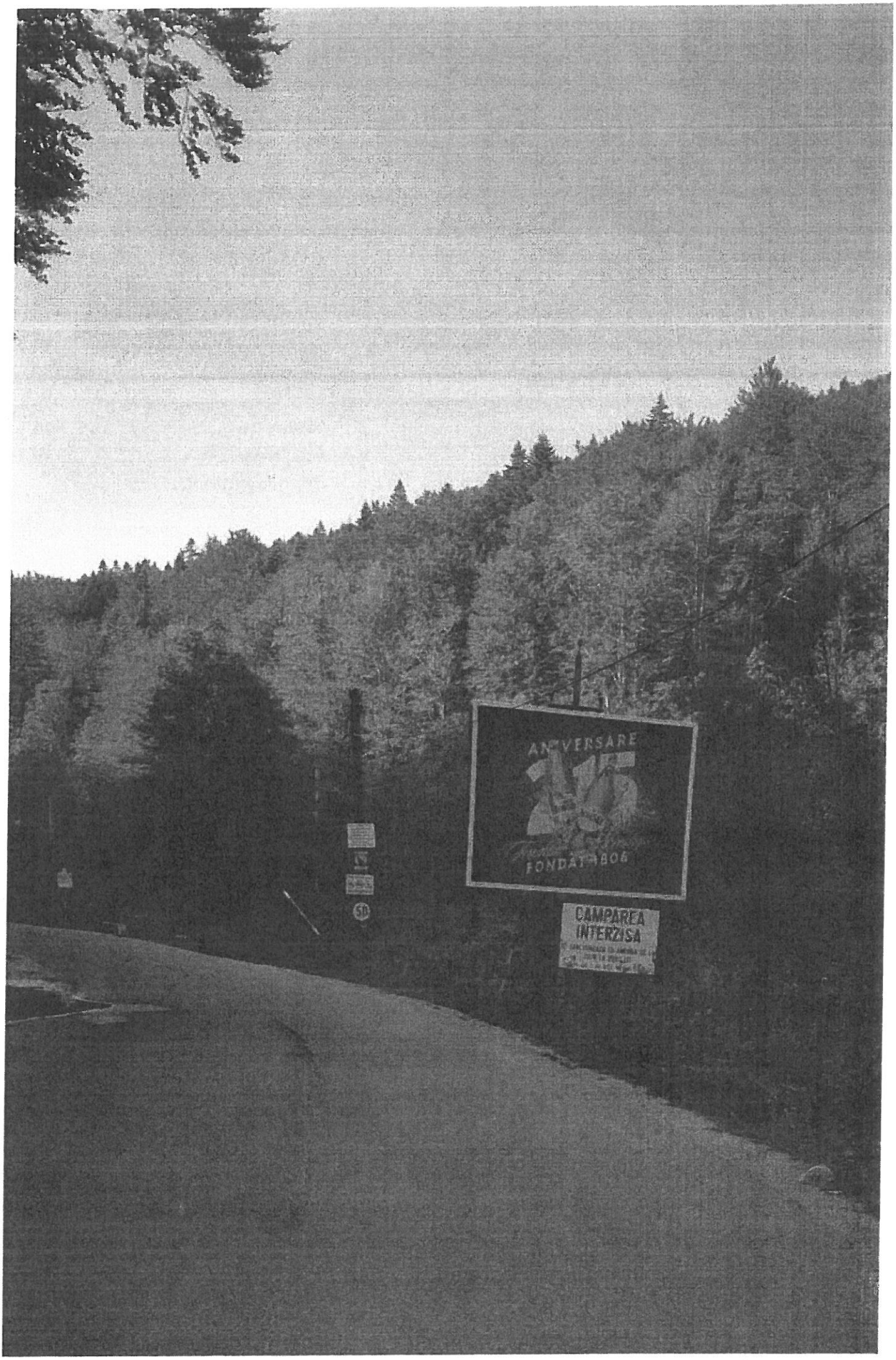
Anexa 2 – Statie plecare - Castel Cantacuzino

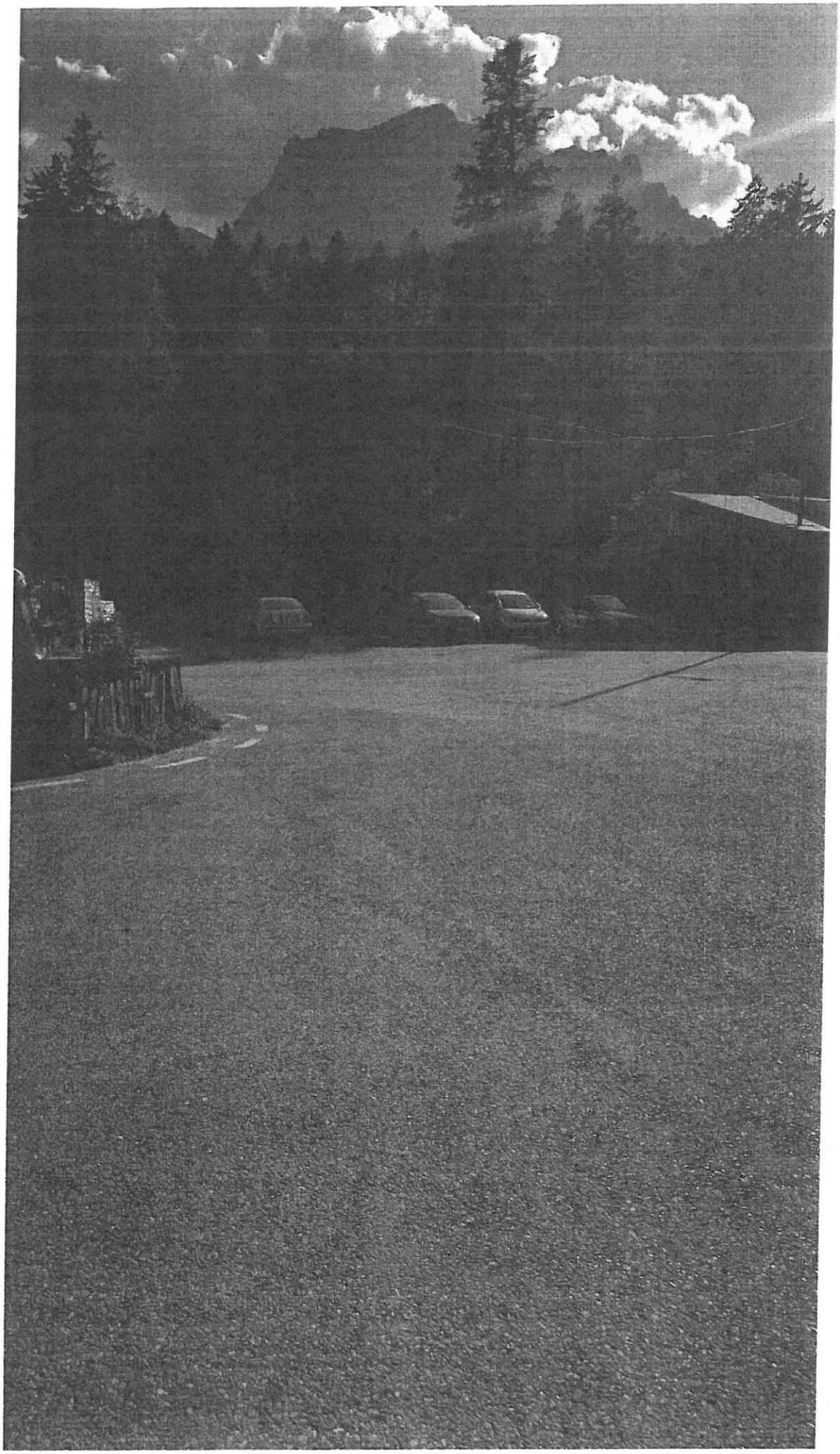


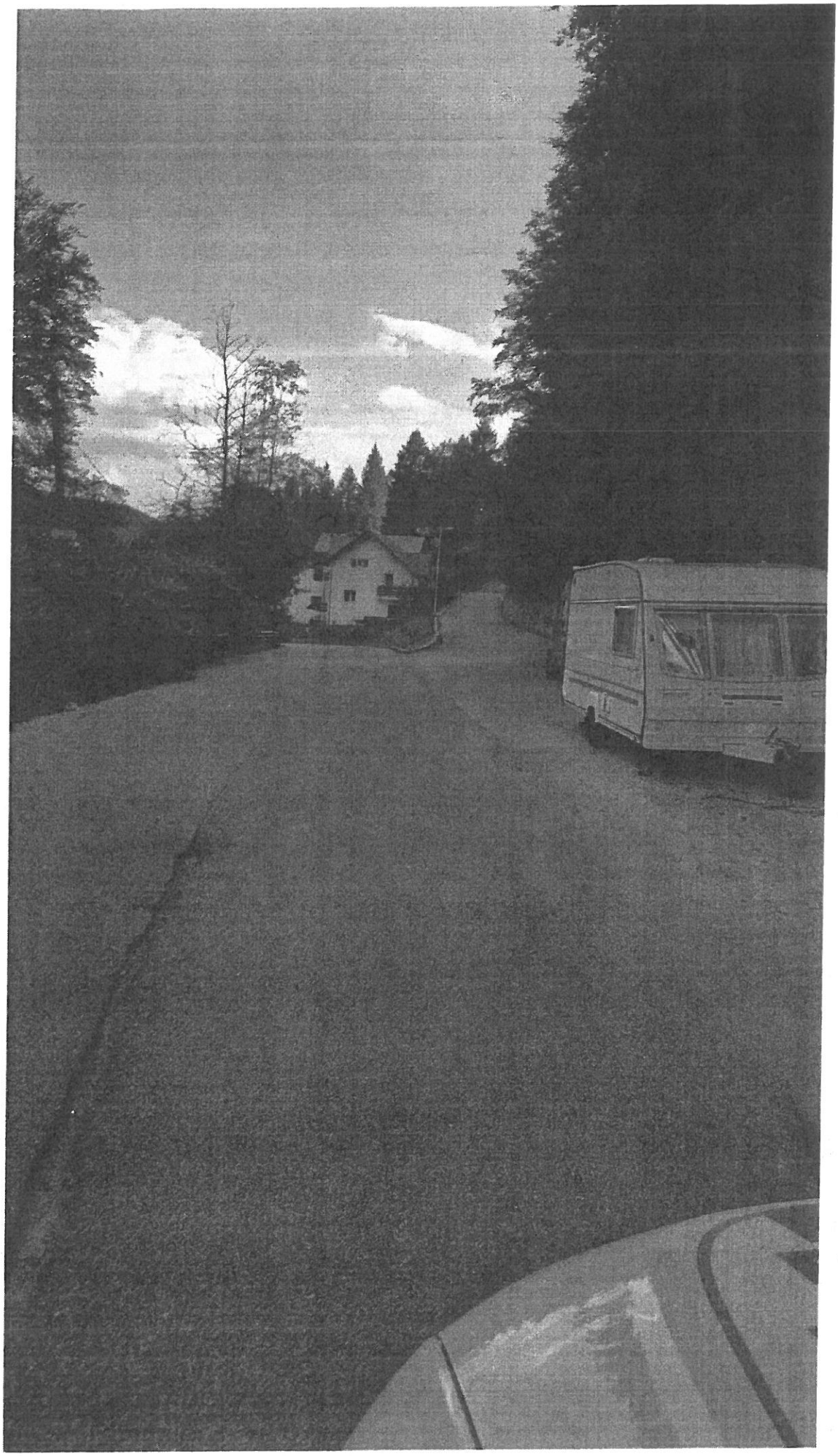
Anexa 3 – Stație Gara

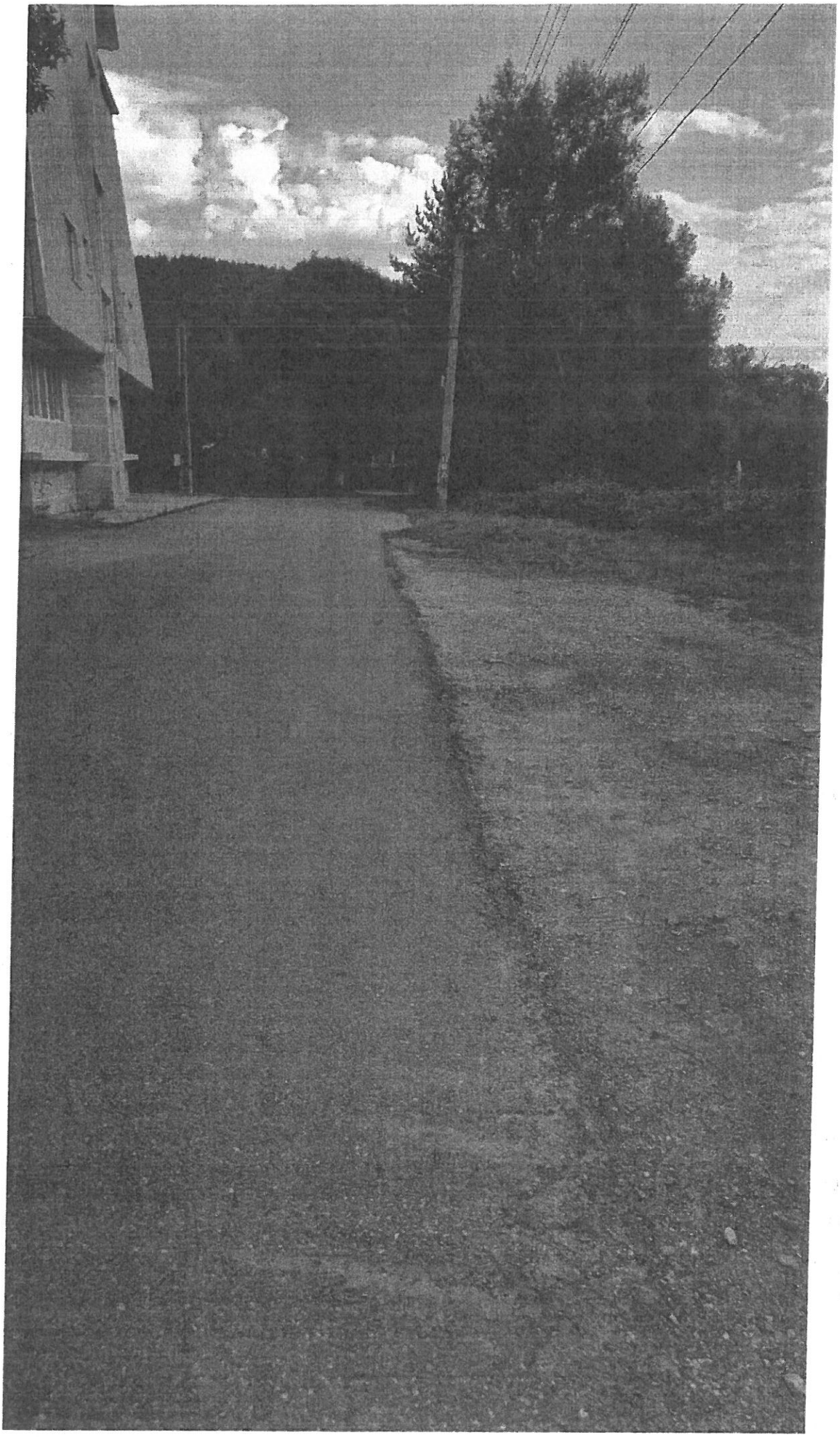


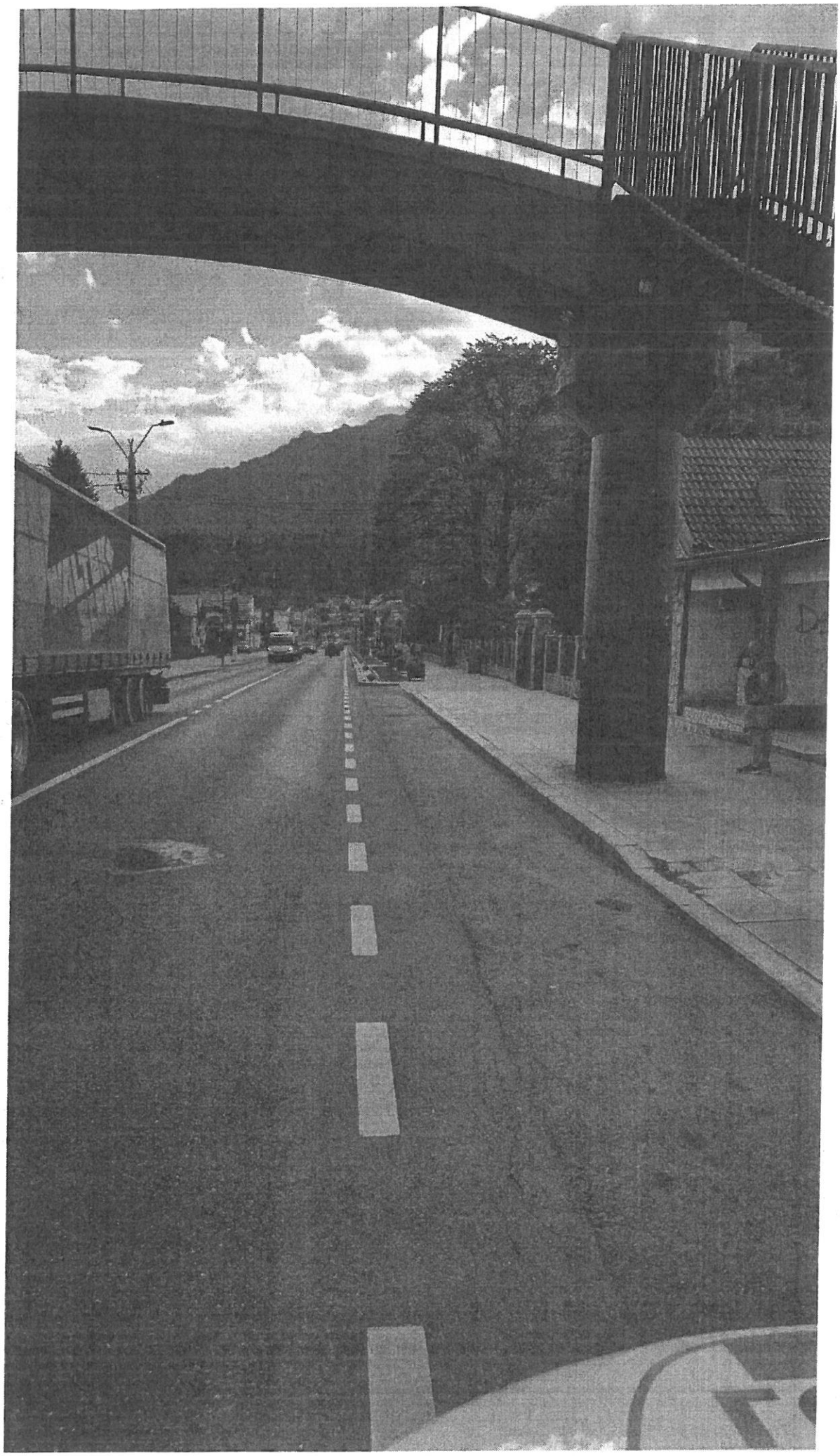


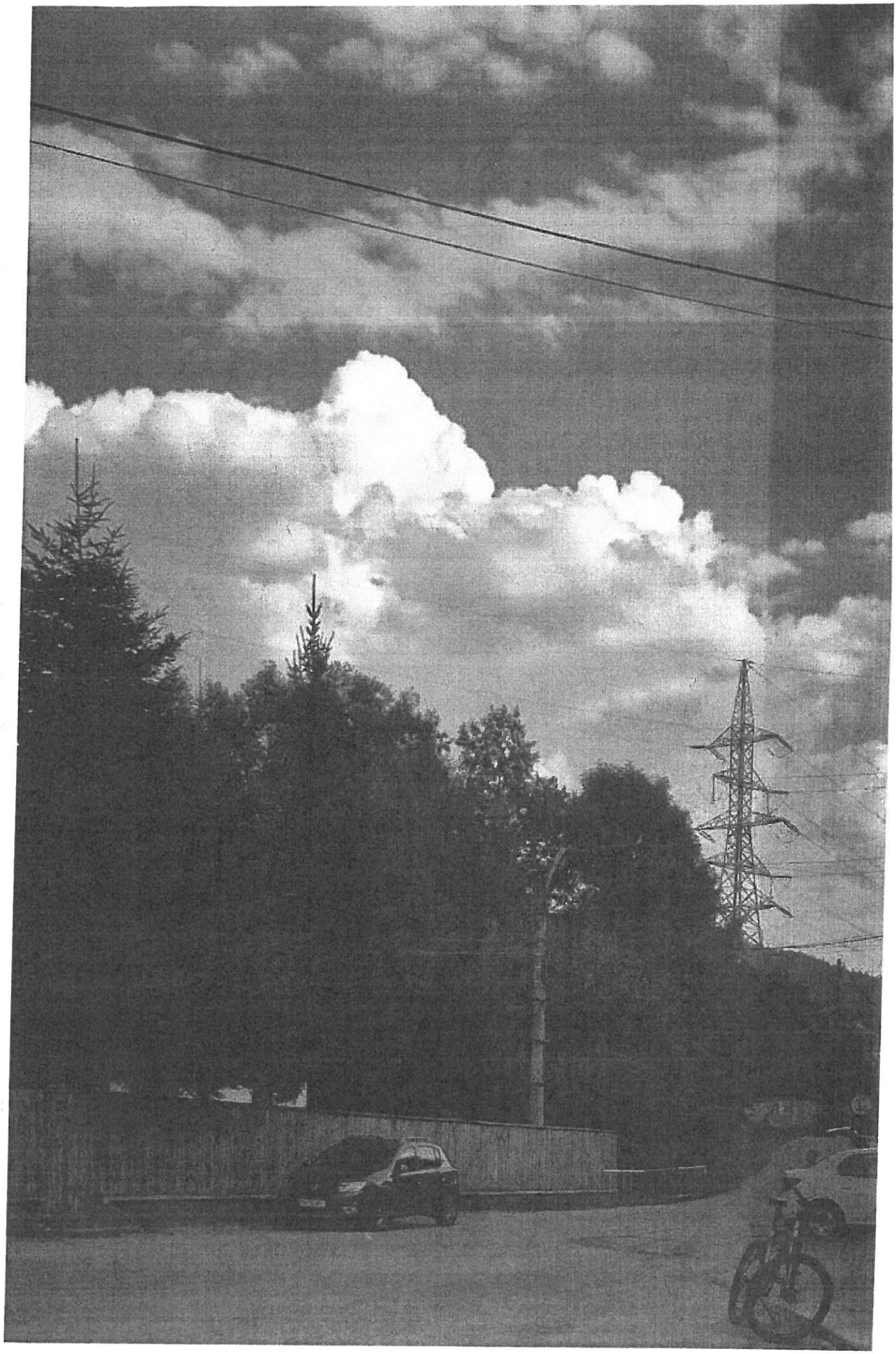

AN VERSARE
FONDAT 1806
CAMPAREA
INTERZISA

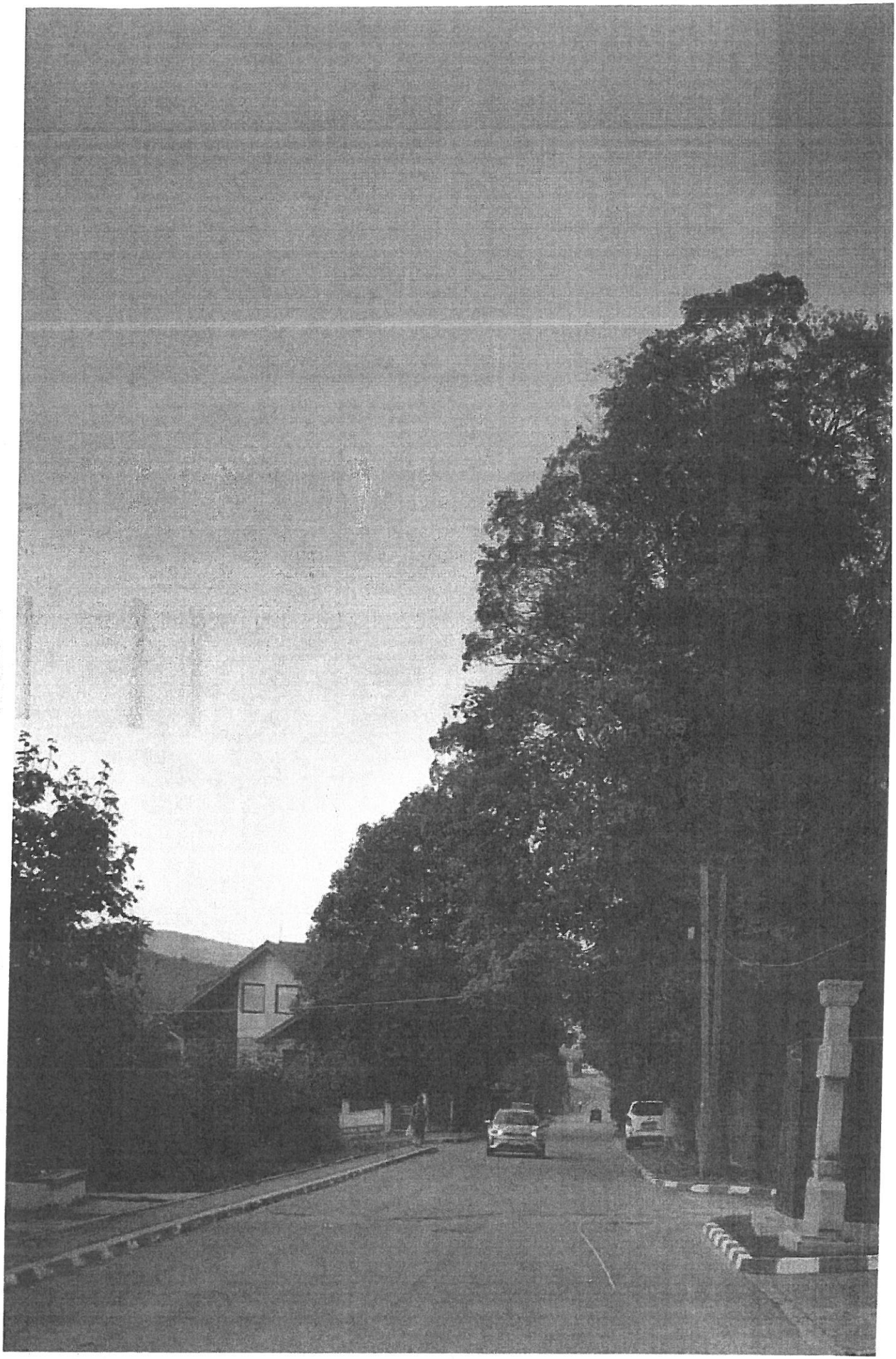


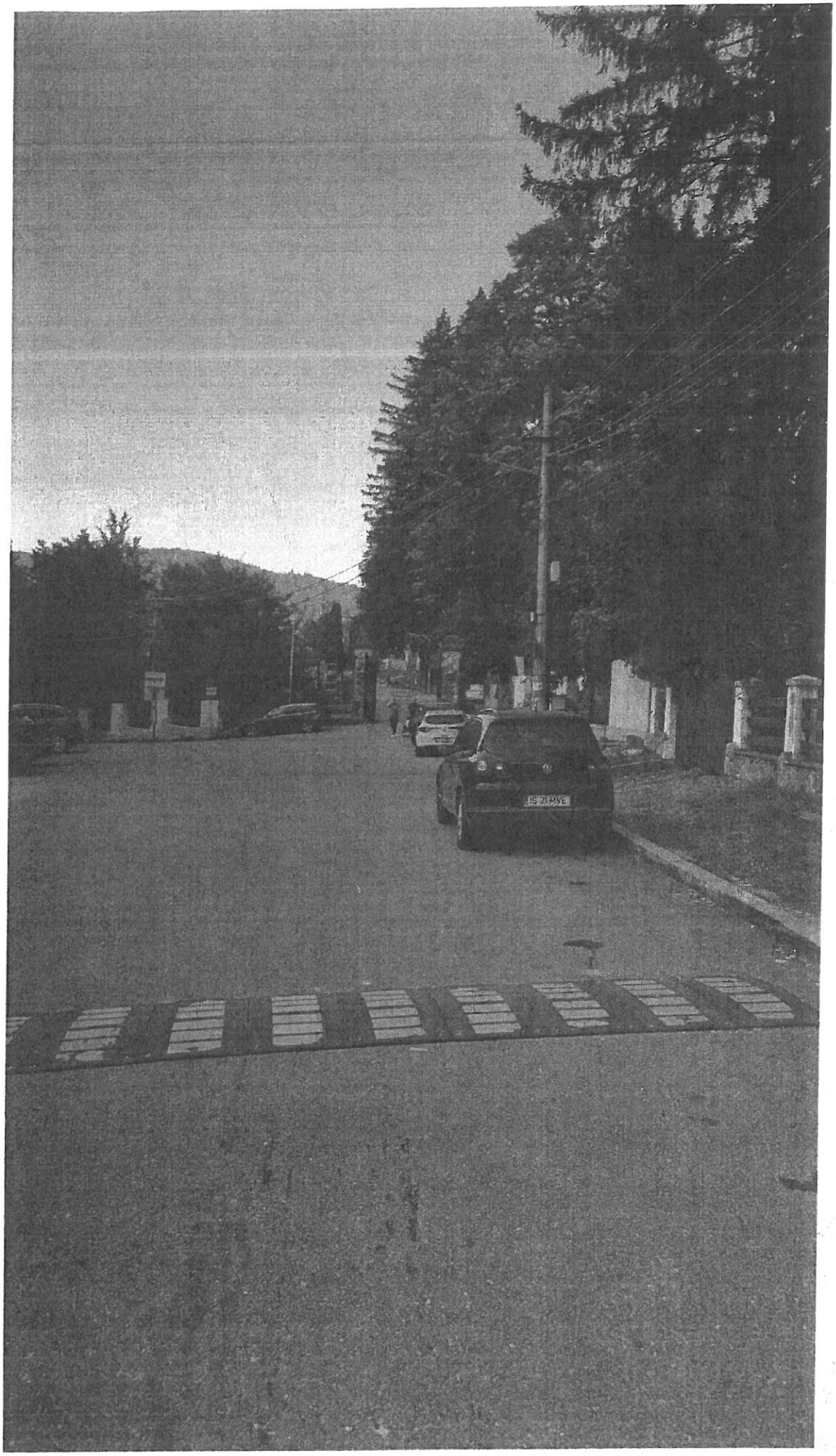


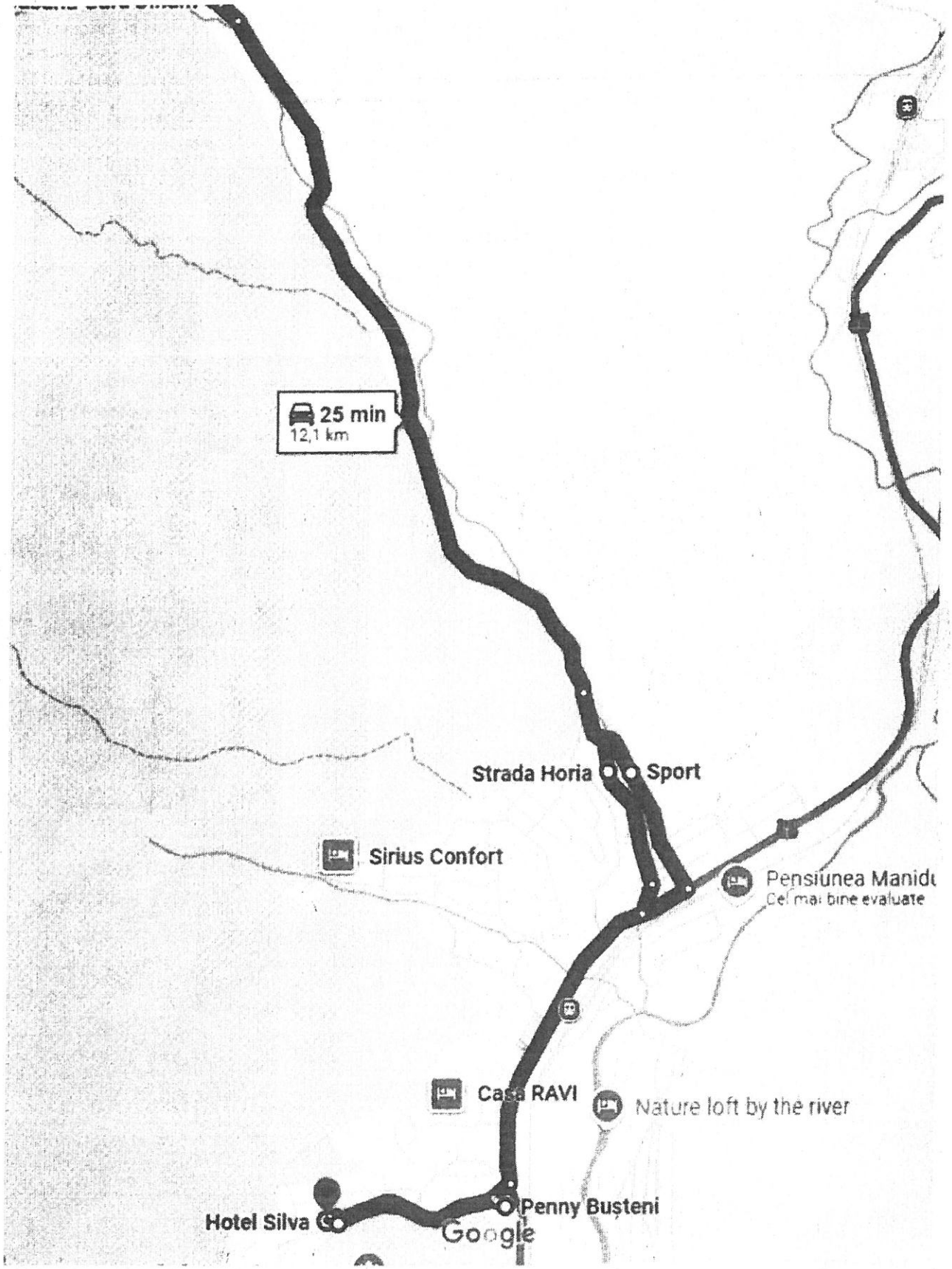




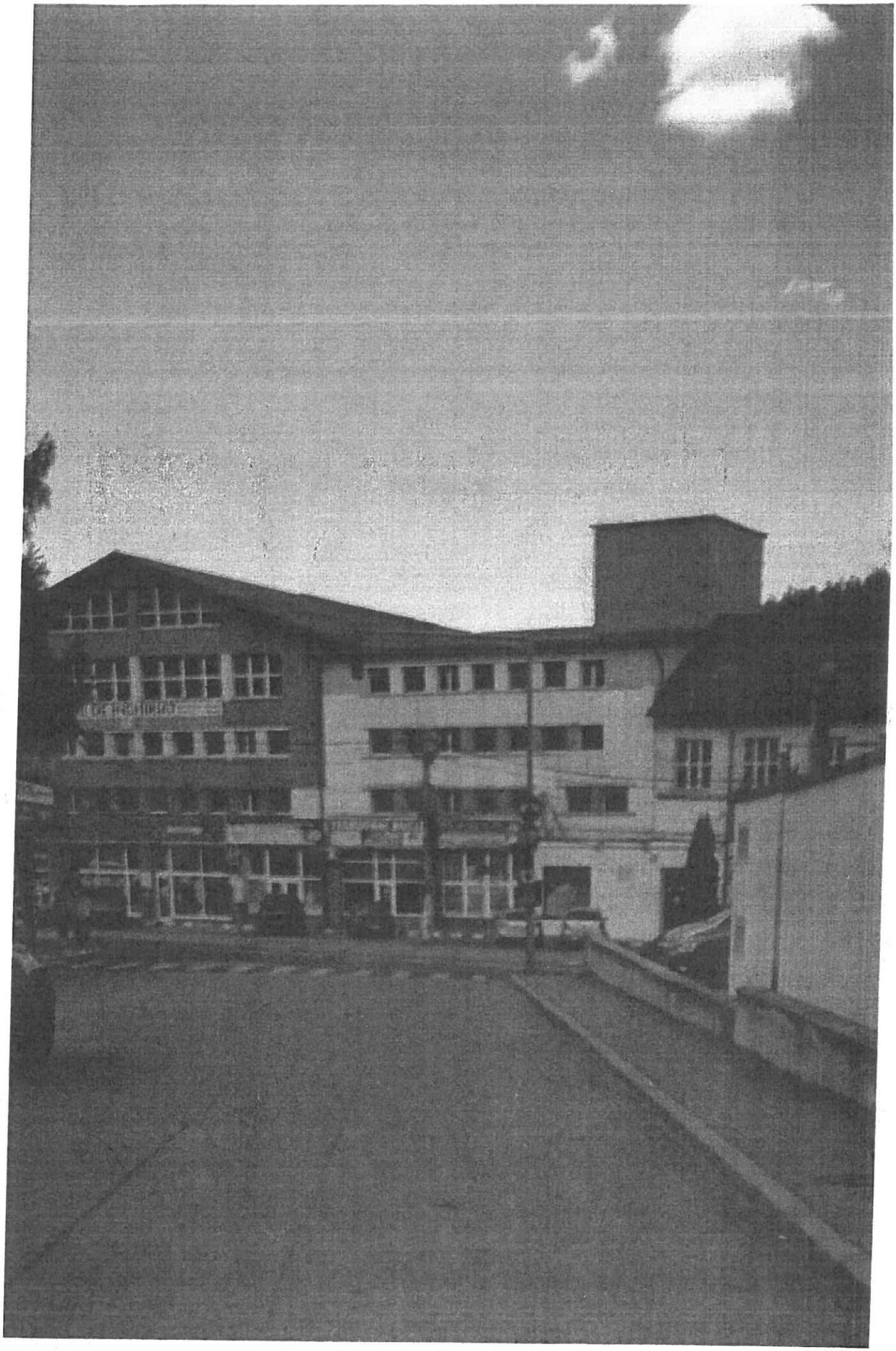


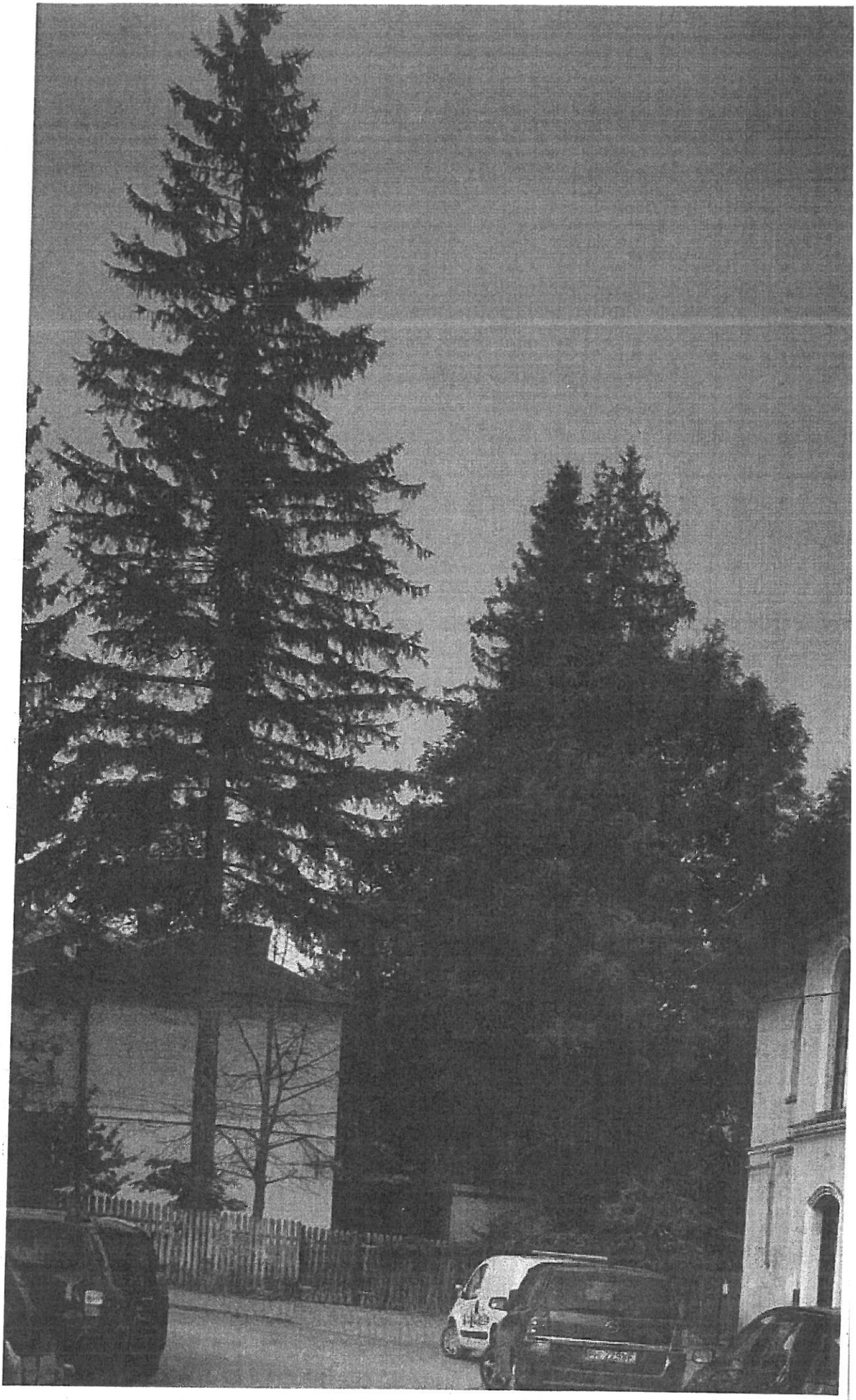


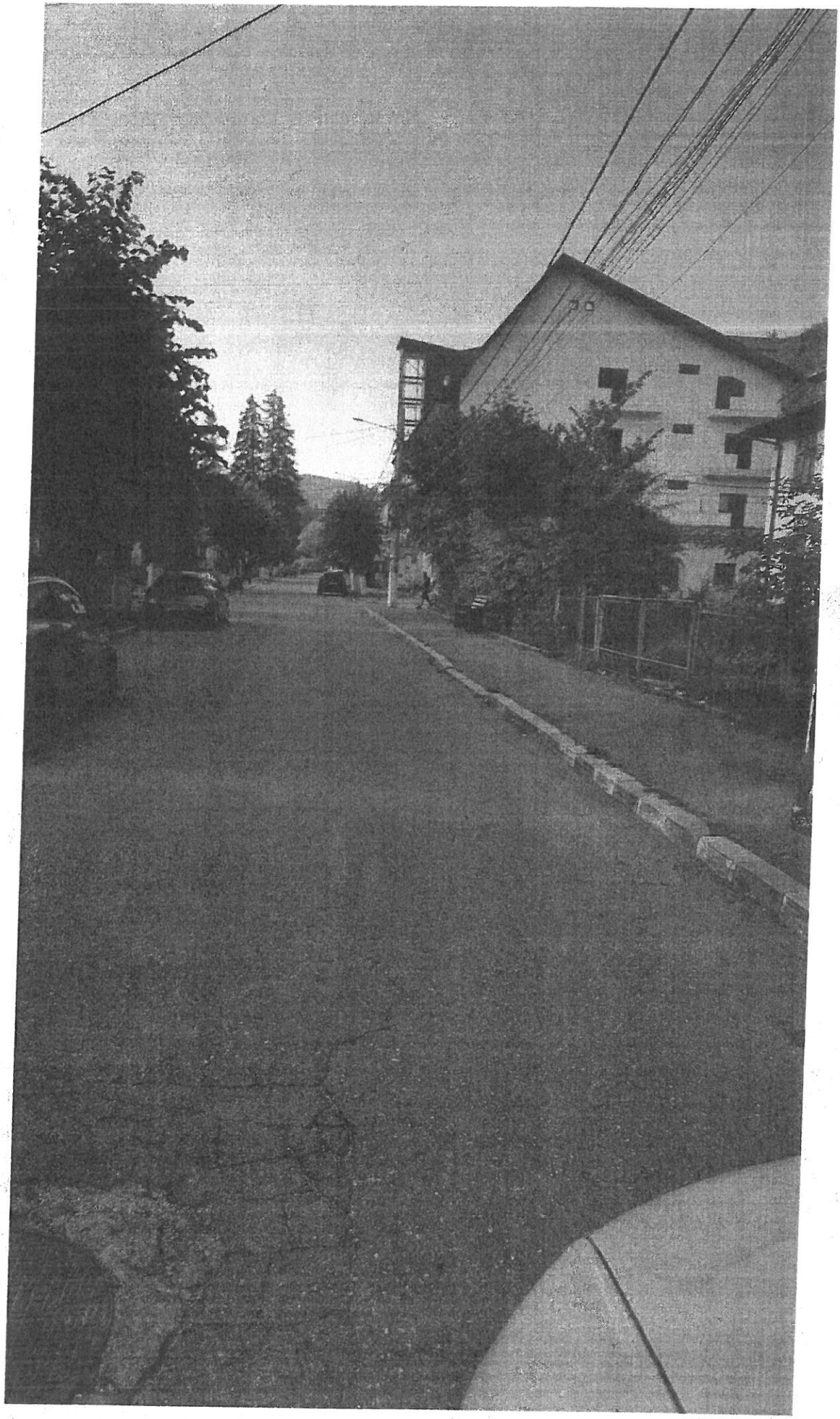



25 min
12,1 km
Strada Horia
Sport
Sirius Confort
Pensiunea Manidu
Cel mai bine evaluate
Casa RAVI
Nature loft by the river
Penny Bușteni
Hotel Silva
Google

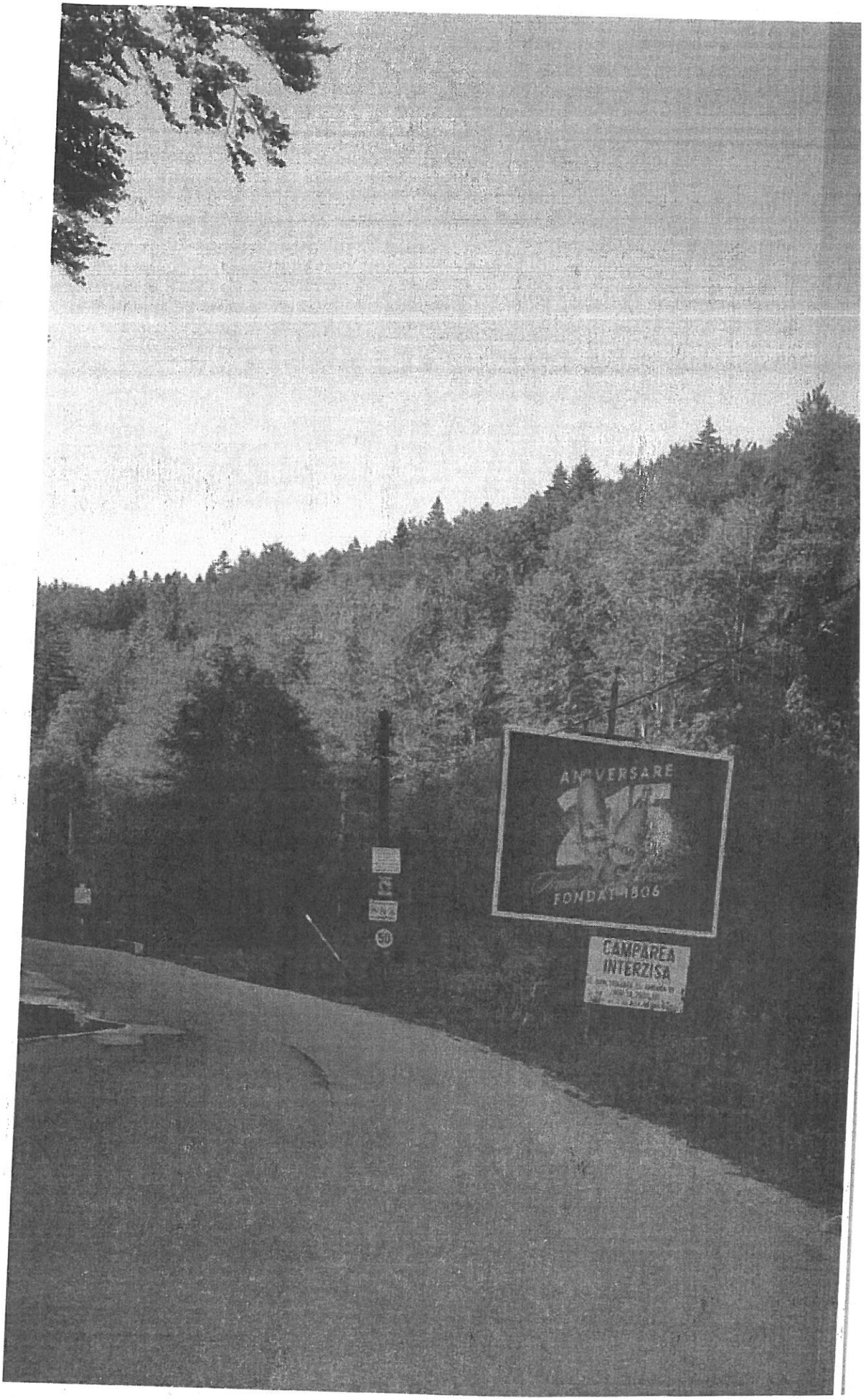

HÔTEL SILVA

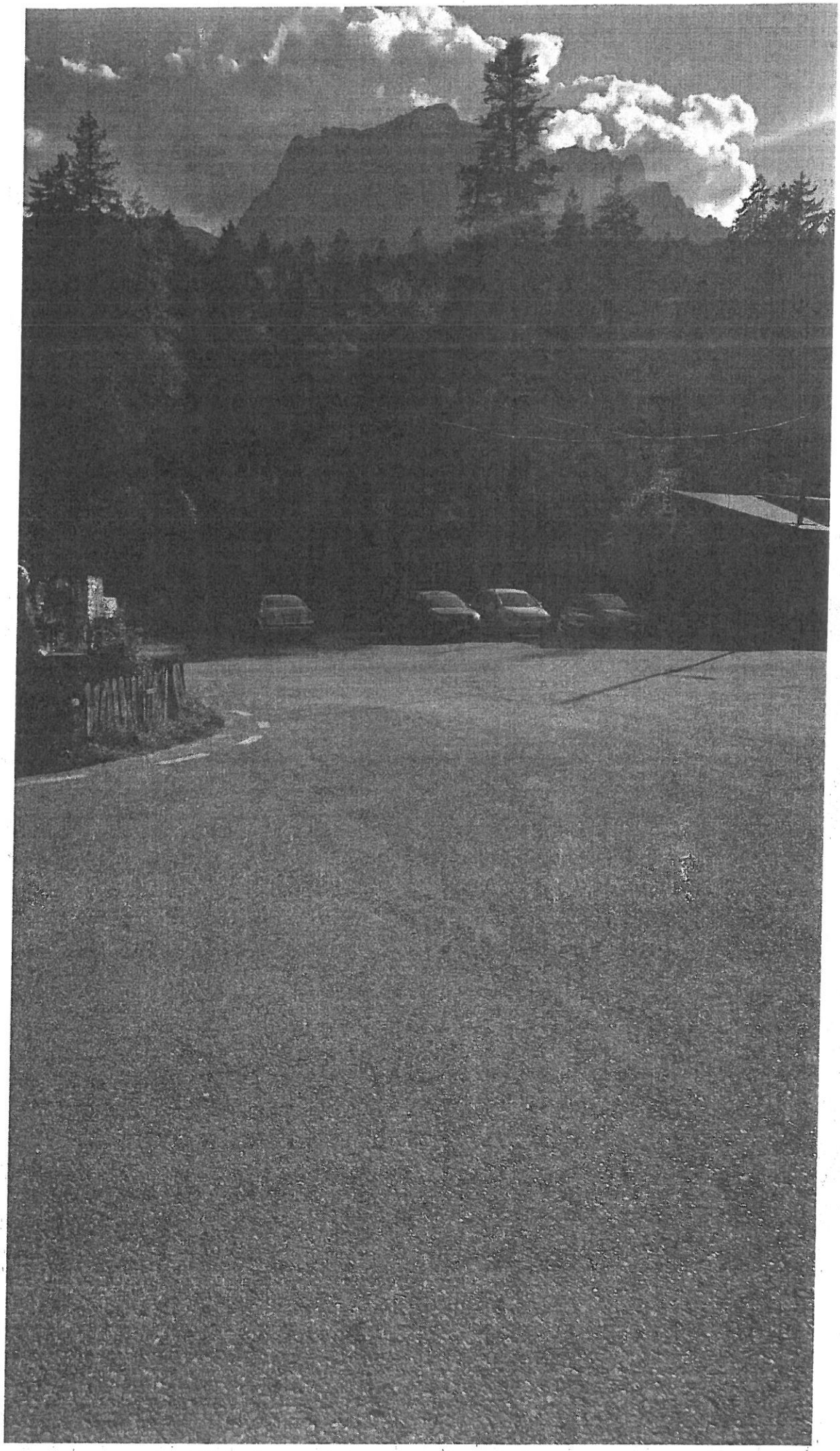


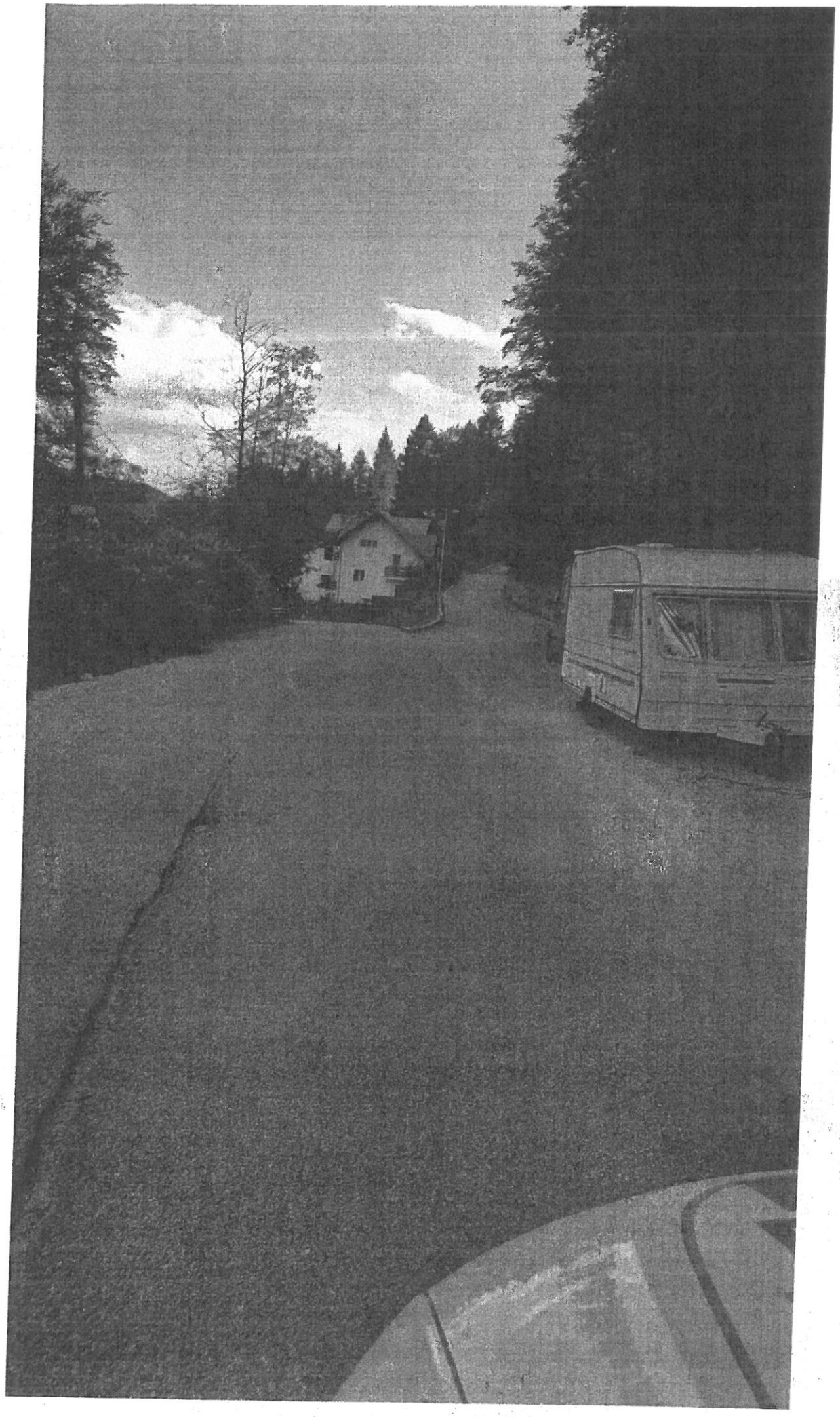


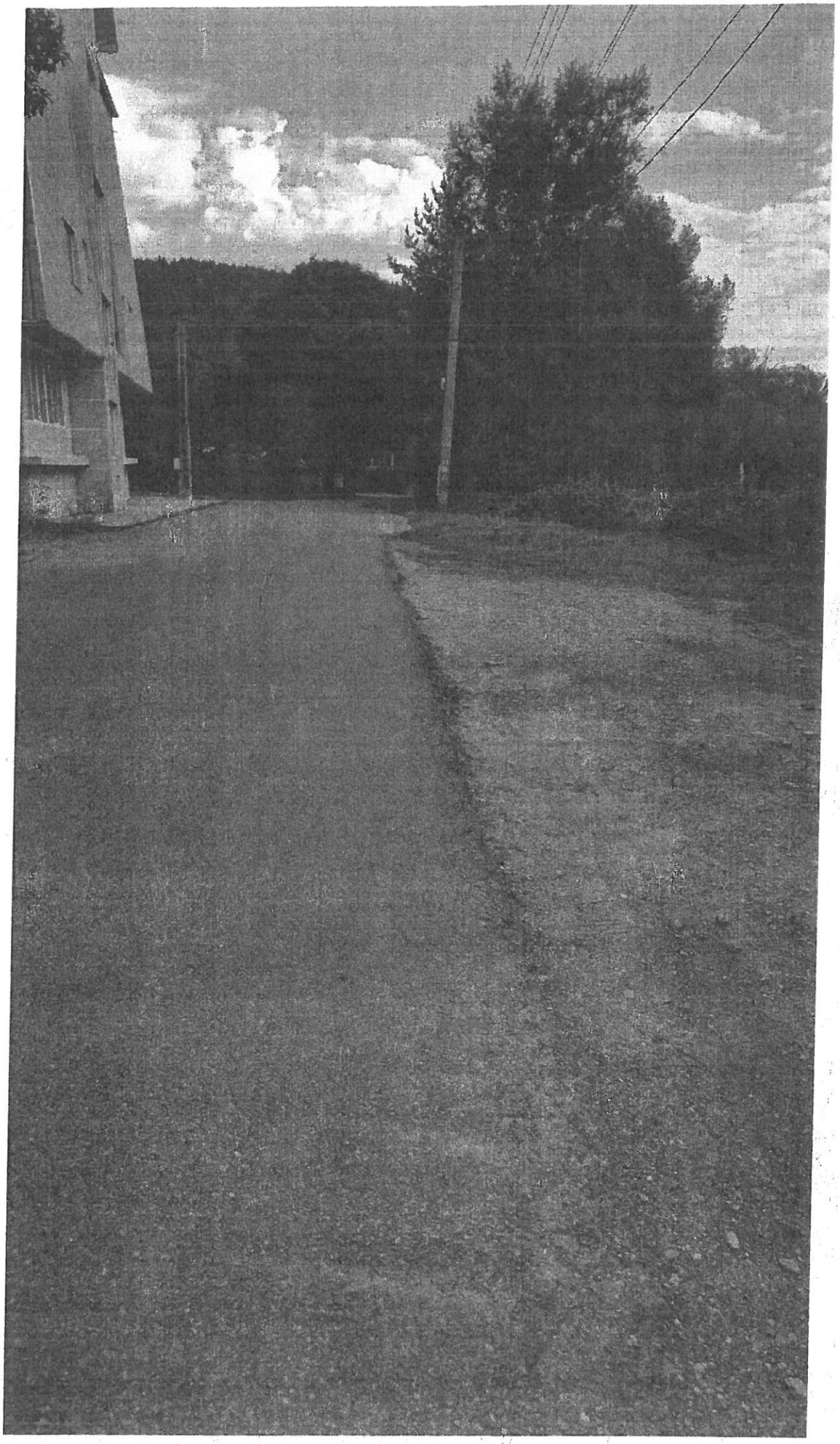


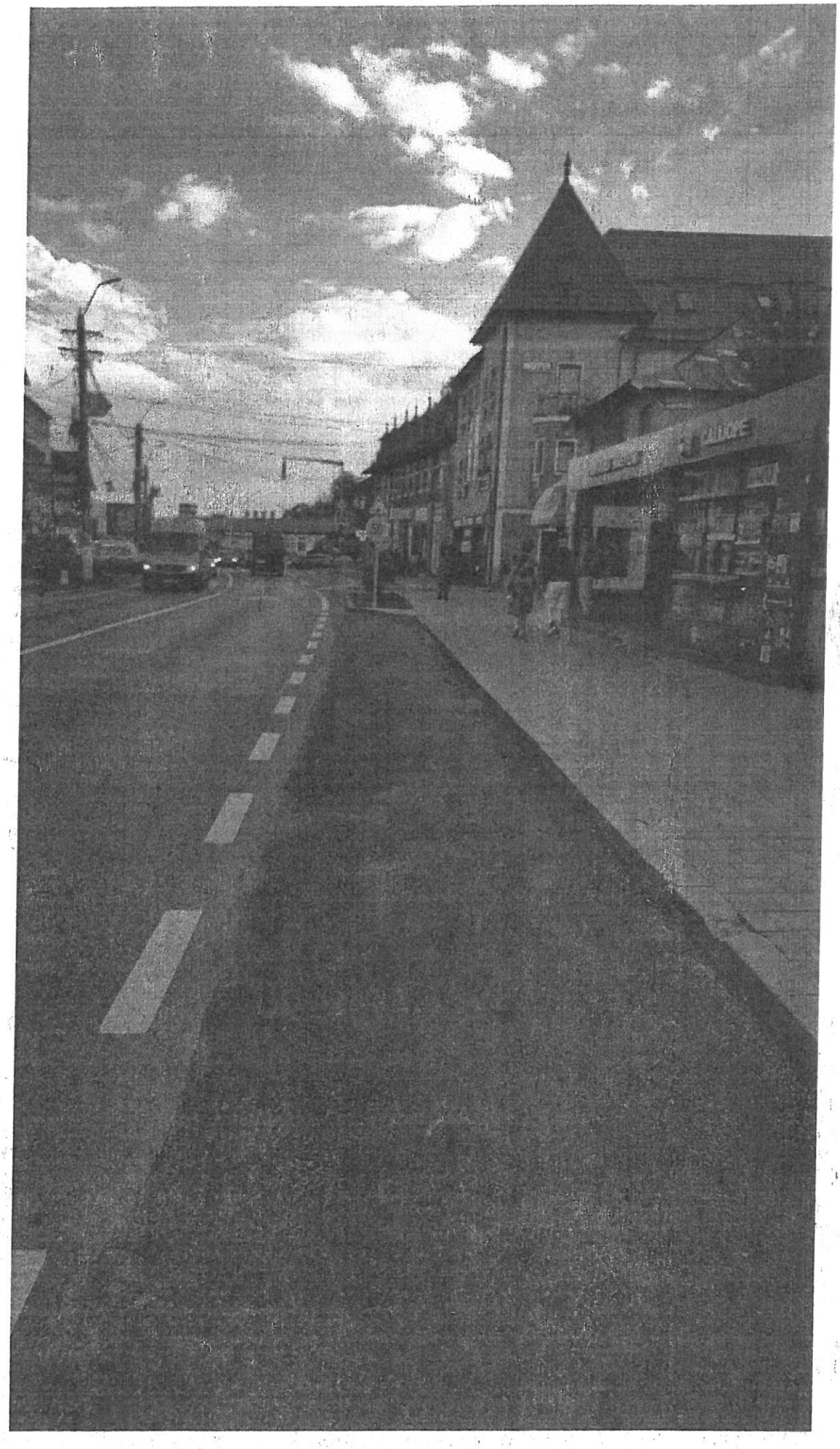
Anexa 18 - Stație Valea Cerbului (Barieră)












HÔTEL SIL

